

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2717

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 22.01.2023	תאריך דיון 14.03.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקת כסאות ממונעים לזכאי סל שיקום	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	18.01.2023	8000853472

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יעץ משפטי	יעץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 14.03.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 או עד לקבלת
השירותים על ידי קופות החולים, המוקדם מבניהם.

מימוש האופציה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אורטופדיקה - שטינר (ג.ש. 1992) בע"מ	511679698		
המרכז הישראלי לאיכות חיים- ציוד סיע	511831331		
ר. שעל בע"מ	512592965		
א.ש. ייבוא ושיווק כסאות גלגלים בע"מ	513374546		
כמיטק שיקום בע"מ	513684779		
גל קל טכנולוגיות נגישות בע"מ	514963321		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
18.01.2023	14.03.2023	31.12.2024	31.12.2023	51,125,262	25,562,631	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	25,562,631	0	31.12.2024	0	01.01.2024	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דין ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך החברות המפורטות מעלה (להלן – **החברות**) לטובת אספקת כסאות גלגלים ממונעים.
2. משרד הבריאות מספק שורה של אביזרי שיקום וניידות לזכאים מכוח חוק ביטוח בריאות ממלכתי. זאת, בין היתר, מכוח 8 מכרזים ייעודיים שפורסמו בשנת 2011, ומכרז נוסף שפורסם בשנת 2016 (לתקשורת חלופית תומכת). האופציות במכרזים הסתיימו בשנת 2018.
3. במהלך שנת 2019 פורסמו 4 מכרזים חדשים לאספקת חלק מהאביזרים (מעלי מדרגות; מזרונים; מיטות רפואיות; מנופים). אולם, למכרזים אלה התקבלה כמות גדולה מאוד של שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהן נערכו הטמעת שינויים רבים במכרז, לרבות חשיבה מחדש על תנאי הסף (בהיבטים של אבטחת מידע, פלח השוק הרלוונטי וכיו"ב).
4. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, הוקפאה העבודה על כל המכרזים השוטפים במשרד, לרבות המכרזים הנדרשים לצורך אספקת מכשירי שיקום וניידות.
5. כלל המכרזים בנושא שיקום וניידות הינם מכרזים מורכבים בעלי מפרטים רבים והיבטים רבים שצריך לבחון ולדייק לאורך הדרך. בכל מכרז כזה נבחנת סוגיית הרכש החברתי, היבטי אחריות של הספק והמפרט והמבחר אותו הוא מספק לזכאים מכוח סל שיקום.
6. לאור האמור מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם החברות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, האישור האחרון ניתן ביום 12.12.2021 לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2022 ובהיקף של 29,637,062 ש"ח, כולל מע"מ.
7. בשנת 2021 נערכה עבודה משמעותית על דיוק נוסח מכרז לאספקת מיטות, מתוך מחשבה שהעקרונות והנוסח ישמשו בהמשך לשאר המכרזים. בחודש מרץ 2022 פרסם המשרד מכרז לאספקת מיטות רפואיות. לאחר פרסום המכרז, המשרד קיבל כ-200 שאלות הבהרה. כמענה לשאלות הבהרה בוצעו שינויים מהותיים במסמכי המכרז, בין היתר בתנאי הסף. מסמכי המכרז המעודכנים פורסמו שוב ביולי 2022, מועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 18.09.22, וכן אושר סבב נוסף של הבהרות.
8. ביום 02.10.22 אישרה הממשלה רפורמה להעברת האחריות על אספקת מכשירי שיקום וניידות ממשרד הבריאות לקופות החולים, בשתי פעימות. הפעימה הראשונה, תכנס לתוקפה ביום 01.07.23, כאשר קיימת אפשרות לדחייה בחצי שנה נוספת עד לתאריך 31.12.23. הפעימה השנייה תיכנס לתוקפה ביום 01.07.24 עם אפשרות לדחייה בחצי שנה נוספת עד לתאריך 31.12.24. משמעות הדבר שהחל ממועד זה משרד הבריאות לא יהיה אחראי עוד על מתן השירותים, אלא קופות החולים.
9. המכשירים בבקשת פטור זו עתידיים לעבור לאחריות הקופות בפעימה השנייה.
10. כוונת המשרד הייתה לבצע הליך הפקת לקחים ממכרז המיטות ויציאה למכרזים עבור המכשירים הנוספים בהליך מדורג במהלך השנים 2023-2024.
11. עם החלטת הממשלה, בחודש פברואר 2023 ועדת המכרזים המשרדית החליטה לבטל את המכרז, טרם נחתמה ההחלטה.
12. לדברי המשרד, בשל יישום הרפורמה הצפויה, ישנו צורך בהארכת ההסכמים הקיימים עד למועד העברת האחריות לקופות החולים. בשלב זה יציאה למכרזים חדשים אינה מעשית והגיונית ואין בה תועלת כלכלית, ובפירוט:
 - 12.1. תוכנן לפרסם את מכרזי הניידות במהלך השנים 2023-2024 לאחר ביצוע הליך הפקת לקחים ממכרז מיטות. למעשה, לא ניתן לצאת למכרז בטרם יועברו המכשירים לקופות, בהתחשב בכך שמדובר במכרזים מורכבים ומושכים ביחס למכרזים "רגילים". מניסיון העבר, כתיבה פרסום, מענה לשאלות הבהרה, בדיקת תנאי הסף והאיכות ובחירת הזוכים אורכים למעלה משנה.
 - 12.2. לפי המודל הנוכחי של השירותים, המשרד רוכש את הציוד והוא הבעלים שלו. רכישת ציוד חדש מספקים חדשים ערב העברת השירותים לאחריות הקופות אינה יעילה ותוביל להגדלה מיותרת של מלאי הציוד שעל המשרד יהיה לאחסן או למצוא לו פתרון לאחר העברת אחריות לשירות הקופות.
 - 12.3. ישנו יתרון כלכלי ולוגיסטי לספק לזכאים בתקופת הביניים ציוד שעבר השמשה בעלות מופחתת מקניית מכשיר חדש שעלותו גבוהה משמעותית.
 - 12.4. במסגרת העברת האחריות לקופות יועברו לאחריותם גם מכשירים שכבר ברשות הזכאים. למעשה הקופות ידרשו

להתקשר עם ספקים קיימים עד להחלפת הציוד לזכאים. על כן, נכון בשלב הזה לשמר במידת האפשר את המצב הקיים ולאפשר לקופות לבחור את מודל השירותים ביחס למכשירים חדשים (למשל, מודל ליסינג).

13. היקף ההתקשרות המבוקש מבוסס על היקף האספקה שבוצע במהלך השנים הקודמות. יצוין כי היקף ההתקשרות בפועל נקבע בהתאם לביצוע בפועל, אשר נגזר בדרך כלל מהבחירה של הזכאי עצמו (שבחר הן את הספק, והן את המוצר, בהתאם למרחב הזכאות שלו).

14. הארכת ההתקשרות מבוצעת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

15. גב' שרה אבטה, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך עד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 או עד למעבר האחריות לקופות החולים, המוקדם מבניהם. מימוש האופציה יהיה בסמכות סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	מן הראוי שהמשרד היה מתייעץ עם החשב הכללי או עם ועדת הפטור טרם ביטול המכרז והעמדת וועדת הפטור בפני עובדה.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007669 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

מן הראוי שהמשרד היה מתייעץ עם החשב הכללי או עם ועדת הפטור טרם ביטול המכרז והעמדת וועדת הפטור בפני עובדה.